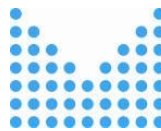




Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Financování provozu digitálních technických map krajů – návrh řešení

29. 6. 2022, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV ČR

Zpracováno v rámci projektu „Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020“, reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0000125.

Projekt je spolufinancován z prostředků Evropské unie, Evropského sociálního fondu.



Od 1. července 2023 nastává účinnost některých ustanovení zákona č. 200/1994 Sb. o zeměměřičství a kraje začnou vykonávat přenesenou působnost v agendě digitální technické mapy (DTM). Ve stručnosti jde o zcela novou kompetenci stojící na informačním systému obsahující jak mapové podklady, tak přesné zakreslení prvků technické infrastruktury (např. elektrické, plynové a vodovodní vedení) procházející jednotlivými pozemky. Kraje dostávají povinnost spravovat tento informační systém pro své katastrální území a vykonávat pravomoc správce nad uživateli, tj. vlastníky infrastruktury. Ti mají pro změnu povinnost zanášet do mapy skutečnou a aktuální podobu a umístění technických prvků. Smyslem systému je usnadnit plánování staveb, podpořit územní rozvoj a zejména přispět k digitalizaci stavebního řízení.

Některé kraje již DTM pro účely svého rozvoje již měly zřízenou, i když třeba v odlišné podobě. Novela zákona využila této praxe, rozšířila ji a přiřadila ji krajům vykonávat v režimu přenesené působnosti.

Důvodová zpráva k výše uvedenému zákonu se věnuje finančním dopadům poměrně podrobně. Rozděluje je na investiční a provozní. První skupina bude financována z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF), jde náklady na pořízení HW, SW a prvotní sady dat. Míra spolufinancování z ESIF činí 85 %, kraje se podílí 15 %. Druhá skupina – provozní náklady – na údržbu HW a SW, aktualizaci dat a mzdové prostředky bude financována z příspěvku na výkon státní správy a spolufinancována z rozpočtů krajů. Vzhledem k přínosům pro územní rozvoj kraje a roli kraje jako investora, který bude silně benefitovat ze zavedeného systému, bylo Pracovní skupinou pro financování provozu DTM¹ bylo již v roce 2019 dohodnuto spolufinancování provozních nákladů v poměru 50:50 %. Tento přístup posílí hospodárnost a efektivitu vynakládaných prostředků.

Celkový objem financí potřebných na roční provoz DTM pro všechny kraje byl vyčíslen na 300 mil. Kč. Vychází se přitom jak z důvodové zprávy, tak z detailnější dekompozice nákladů zpracované Pracovní skupinou. Rozdělení je přitom následující: 1) náklady na správu HW a SW, 2) náklady na aktualizaci dat, 3) náklady na doplňování datového fondu. Připravená finanční alokace pro státní rozpočet na rok 2023 činí 75 mil. Kč. Částka je, vzhledem k účinnosti od 1. července adekvátně ponížena. A zohledněna je i spoluúčast krajů.

1) Náklady na provoz HW a SW jsou uvažovány ekvivalentní pro každý kraj, neboť základní návrh struktury IT řešení a rozsah povinností jsou identické. Počet aktualizčních zakázek ve vztahu k ploše zastavěného území se v této části nákladů neprojeví. Při výpočtu se tak zohledňuje pořizovací cena potřebného HW a SW vybavení podílem 20 %.

Pořizovací cena potřebného softwarového vybavení na 1 kraj je odhadována 20 mil. Kč., pořizovací cena hardwarového vybavení na 1 kraj je odhadována na 10 mil. Kč. Jde o částky, uvedené v podmínkách dotace² jako maximální způsobilé výdaje. O nich je odvozeno 20 % na provozní náklady, tj. 4 mil. Kč/kraj na SW a 2 mil. Kč/kraj na HW.

Při započtení 50% spoluúčasti náklady na rok 2023 na provoz HW a SW činí 42 mil. Kč, tj. 3 mil. Kč/kraj.

¹ Pracovní skupina pro financování provozu DTM byla zřízena v rámci Rady vlády pro informační společnost (RVIS). Sestávala ze zástupců MMR, MF, MV a krajů.

² Vymezení způsobilých výdajů – Výzva III Vysokorychlostní internet – vznik a rozvoj digitálních technických map krajů (DTM, <https://www.agentura-api.org/wp-content/uploads/2020/09/priloha-c.-1-vymezeni-zpusobilych-vydaju.pdf>)



- 2) Náklady na aktualizaci dat vychází z odhadu počtu zakázek od krajů, které již využívají některou formu DTM. Průměrně je zadáváno 12,43 zakázek na 1000 obyvatel, avšak rozptyl je poměrně široký (5,41 – 22,66). Je také známa i průměrná cena jedné zakázky, tj. 1040 Kč³. Významnou měrou se zde projevuje zastavěnost území a úroveň stavební činnosti.
- 3) Náklady na doplňování datového fondu předpokládají roční objem mapování 14 500 ha s cenou 5000 Kč za hektar.

Vzhledem k tomu, že rozptyl počtu zadávaných aktualizací zakázek (2) je velmi široký a rychlost doplňování datového fondu (3) se může pro jednotlivé kraje lišit, panuje shoda mezi gestorem agentury (ČUZK) a kraji jako příjemci, rozdělit zbylou část z alokovaných 75 mil. Kč, tj. 33 mil. Kč podle prostého počtu obyvatel ve správním obvodu kraje. Relevantní data za každý kraj pro nastavení výkonového financování totiž nebudou dostupná dříve než počátkem roku 2024. Z tohoto důvodu bude možné výkonovou platbu zavést nejdříve ve státním rozpočtu na rok 2025, jakmile bude, po prvních měsících fungování krajských DTM, zřejmý skutečný objem realizovaných činností.

Na náklady na aktualizaci dat a doplňování datového fondu na rok 2023 bude rozděleno 33 mil. Kč, podle počtu obyvatel ve správním obvodu kraje.

V úhrnu bude v příspěvku na výkon státní správy pro kraje, nad stávající objem financí, rozděleno v roce 2023 na zabezpečení činností spojených s agendou digitální technické mapy 75 mil. Kč.

Kraj	Počet obyvatel k 1. 1. 2022	Příspěvek na agendu DTM období 1. 7. 2023 do 31. 12. 2023		
		Provoz HW a SW	Aktualizace dat a doplňování dat. fondu	Součet
Karlovarský	283 210	3 000 000 Kč	883 952 Kč	3 883 952 Kč
Liberecký	437 570	3 000 000 Kč	1 365 738 Kč	4 365 738 Kč
Vysočina	504 025	3 000 000 Kč	1 573 157 Kč	4 573 157 Kč
Pardubický	514 518	3 000 000 Kč	1 605 907 Kč	4 605 907 Kč
Královéhradecký	542 583	3 000 000 Kč	1 693 503 Kč	4 693 503 Kč
Plzeňský	578 707	3 000 000 Kč	1 806 253 Kč	4 806 253 Kč
Zlínský	572 432	3 000 000 Kč	1 786 668 Kč	4 786 668 Kč
Olomoucký	622 930	3 000 000 Kč	1 944 281 Kč	4 944 281 Kč
Jihočeský	637 047	3 000 000 Kč	1 988 343 Kč	4 988 343 Kč
Ústecký	798 898	3 000 000 Kč	2 493 510 Kč	5 493 510 Kč
Jihomoravský	1 184 568	3 000 000 Kč	3 697 259 Kč	6 697 259 Kč
Moravskoslezský	1 177 989	3 000 000 Kč	3 676 725 Kč	6 676 725 Kč
Středočeský	1 386 824	3 000 000 Kč	4 328 538 Kč	7 328 538 Kč
Hl. m. Praha	1 331 598	3 000 000 Kč	4 156 167 Kč	7 156 167 Kč
Celkem	10 572 899	42 000 000 Kč	33 000 000 Kč	75 000 000 Kč

³ Uvedená cena 1040 Kč vznikla zprůměrováním cen, které hradily kraje za zpracování zakázky v roce 2019.